



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
РУДНИЧНОГО РАЙОНА
ГОРОДА КЕМЕРОВО

пр. Шахтеров, д.14, г.Кемерово,
Кемеровская обл., Россия, 650002

db 02.2016 № 21-2-2016

Директору муниципального
бюджетного образовательного
учреждения «Средняя
общеобразовательная школа № 70»

Тимошенко О.В.

ПРОТЕСТ

на порядок и основания перевода,
отчисления и восстановления
обучающихся в МБОУ «Средняя
общеобразовательная школа № 70»

Прокуратурой района проведена проверка соответствия федеральному законодательству Порядка и основания перевода, отчисления, и восстановления обучающихся в муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 70» (далее по тексту – МБОУ «СОШ № 70»), утвержденного приказом № 357 от 31.08.2015 директором образовательной организации Тимошенко О.В. (далее по тексту – Порядок МБОУ «СОШ № 70»).

Проверкой установлено, что МБОУ «СОШ № 70» осуществляет образовательную деятельность на основании Устава.

Согласно ст.43 Конституции Российской Федерации, гражданам гарантируется право на общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 273-ФЗ) отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

В силу ч.1 ст. 30 Закона №273-ФЗ образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Часть 2 ст.30 Закона № 273-ФЗ предусматривает принятие образовательными организациями локальных нормативных актов по основным

СП № 008368

вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся.

В силу ч.4 ст.30 Закона № 273-ФЗ нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

Таким образом, вышеперечисленные правовые нормы устанавливают запрет на принятие образовательной организацией локальных актов, которые, противоречат федеральному законодательству, а также содержат нормы, ухудшающие (любым способом и по любому вопросу) положение участников образовательного процесса.

В случае принятия подобных локальных актов, они не могут применяться в правоприменительной деятельности и подлежат отмене.

Установлено, что п.2.5 Порядка МБОУ «СОШ № 70» не в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства по следующим основаниям.

Так, исходя из дословной формулировки, изложенной в вышеуказанном пункте Порядка МБОУ «СОШ № 70», на обучающихся МБОУ «СОШ №70» возложена обязанность ликвидировать академическую задолженность в установленные Учреждением сроки. При этом в указанный срок не включается время болезни обучающегося или отпуск по беременности и родам.

Приведенная норма правил не в полной мере соответствует положениям ст. 58 Закона № 273-ФЗ согласно которой обучающиеся, имеющие академическую задолженность, вправе пройти промежуточную аттестацию по соответствующим учебному предмету, курсу, дисциплине (модулю) не более двух раз в сроки, определяемые организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в пределах одного года с момента образования академической задолженности.

Названная правовая норма предусматривает не только право обучающегося, имеющего академическую задолженность, пройти промежуточную аттестацию по соответствующим учебному предмету, курсу, дисциплине (модулю), но и предусматривает временные границы реализации данного права - один год с момента образования академической задолженности, предельное количество повторных промежуточных аттестаций – не более 2-х раз, а также обязанность образовательного учреждения по установленным срокам осуществления повторных промежуточных аттестаций.

Однако, как следует из текстового изложения п. 2.5 Порядка МБОУ «СОШ № 70», ни временные границы реализации права на повторную промежуточную аттестацию, ни предельное их количество, ни сроки их осуществления, в названной правовой норме не установлены.

Тем самым, положения п. 2.5 Порядка МБОУ «СОШ № 70», в силу имеющейся неопределенности в урегулировании вопросов проведения повторных промежуточных аттестаций, могут обусловить как нарушение прав обучающихся

на реализацию рассматриваемого права, так и необоснованное предоставление части обучающихся непредусмотренных федеральным законодательством преимуществ.

В связи с изложенным, п. 2.5. Положения МБОУ «СОШ № 70» подлежит приведению в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Кроме того установлено, что абз. 2 п. 3.2 Порядка МБОУ «СОШ № 70» также не в полной мере соответствует требованиям действующего федерального законодательства.

Так, исходя из дословной формулировки, изложенной в названном пункте Порядка МБОУ «СОШ № 70», образовательные отношения могут быть досрочно прекращены по инициативе Учреждения, в случае установления нарушения порядка приема в Учреждение, повлекшего по вине обучающегося его незаконное зачисление в Учреждение.

Приведенная норма Порядка МБОУ «СОШ № 70» не в полной мере соответствует п. 2 ч. 1 ст. 61 Закона №273, п. 10 Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации 16.03.2013 № 185, согласно которым досрочное прекращение образовательных отношений с обучающимся по инициативе организации, осуществляющей образовательную деятельность, может иметь место, помимо прочего, в случае применения к обучающемуся, достигшему возраста пятнадцати лет, отчисления как меры дисциплинарного взыскания, а также в случае установления нарушения порядка приема в образовательную организацию, повлекшего по вине обучающегося его незаконное зачисление в образовательную организацию.

Таким образом, вышеперечисленные правовые нормы устанавливают более широкий перечень оснований досрочного прекращения образовательных отношений с обучающимся по инициативе образовательной организации, чем это предусмотрено Порядком МБОУ «СОШ № 70» (отсутствует возможность прекращения отчисления как меры дисциплинарного взыскания).

В связи с изложенным абз. 2 п. 3.2 Порядка МБОУ «СОШ № 70» подлежит приведению в соответствие с требованиями законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящий протест. О времени и месте рассмотрения сообщить в прокуратуру Рудничного района города Кемерово.

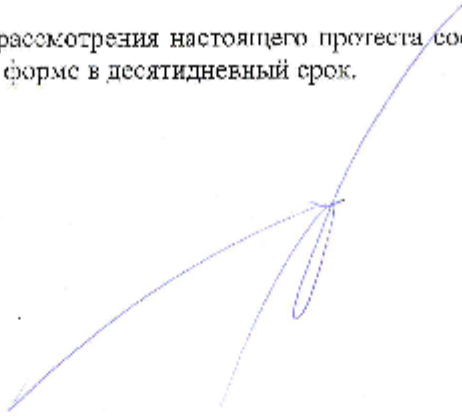
2. Внести изменения в п.2.5, абз. 2 п. 3.2 Порядка №357 в МБОУ «СОШ №70, утвержденного приказом директора № 357 от 31.08.2015, изложив их в соответствии с нормами федерального законодательства.

3. Протест подлежит обязательному рассмотрению в течение 10 дней с момента его поступления.

О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить в прокуратуру района в письменной форме в десятидневный срок.

Прокурор района

В.С. Артемьев

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the left.